

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' שבט התשע"ז

29 בינואר 2017

סימוכין: 231244

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/1/2017

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, משרד האוצר

הנושא: ההסתדרות הציונית העולמית - החטיבה להתיישבות

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/12/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/09/16

השלמות מיום 16/1/17

1. בקשה מס': 586138

2. בקשה מס': 586141

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם הקבלנים י. ברזאני ו- י. לור, לצורך השלמת עבודות שיקום התשתיות ביישובי עוטף עזה, לתקופה שמיום 18/08/16 ועד ליום 31/12/17, על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

חברת י. לור בסך של 4,204,456 ₪ כולל מע"מ
לחברת י. ברזאני בסך של 26,769,039 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה לגבי 2 הבקשות: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הקבלנים י. ברזאני ו- י. לור, על פי תקנה (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 29/1/17 ועד ליום 31/12/17. (לאחר 30/6/17 הדבר מותנה בהשגת הסדרה חוזית להמשך ההתקשרות של משרד החקלאות עם החטיבה להתיישבות).

הערות ונימוקים:

- ביום 21.9.14 אושרה החלטת ממשלה מספר 2017 (להלן - החלטה 2017), במסגרתה הוטלה על החטיבה האחריות לביצוע עבודות שיקום תשתיות ביישובי כפריים בעוטף עזה (להלן - העבודות). יחד עם תוספת שאושרה לאחר מכן, יועדו למטרה זו כ-214 מיליון ₪, מתוכם נוצלו באמצעות החטיבה כ-160 מיליון ₪ עד כה, בעיקר ביישובי הקו הקדמי (4-0 ק"מ מהגבול), ובחלק מיישובי הקו השני (4-7 ק"מ מהגבול).
- ביום 26.2.2015 הופצה חוות דעתה של עו"ד דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) בעניינה של החטיבה (להלן - חוות הדעת). בחוות הדעת נקבע בין היתר כי על המדינה להפסיק את תקצובה הישיר של החטיבה, וכי אין מניעה מכך שרשויות המדינה יחליטו להסתייע בחטיבה, כגוף ביצוע, במסגרת התקשרויות קונקרטיות וגדורות, שתערכנה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק חובת מכרזים) ותקנותיו.
- עד לגיבוש וחתימת הסכם מסגרת לטווח ארוך בין המדינה לחטיבה, נוצר צורך דחוף לערוך התקשרות שנועדה לאפשר השלמת פעולות שהממשלה ביקשה מהחטיבה לבצע והעברת תשלומים שעליהם השלמת פעולות שהממשלה ביקשה צדדים שלישיים, והיא "הסכם העודפים". הסכם העודפים לתקופה שעד ליום 30.06.16 אושר ע"י ועדת הפטור בחשכ"ל ביום 7.2.16, והוא הוארך עד ליום 31.12.16 באישור החשכ"ל מיום 28.06.16. עוד הוסכם, כי ביצוע התחייבויות ותשלומים מכח הסכם העודפים יעשה לפי מתכונת ההפעלה "הישנה", הדומה לפעולתו של משרד ממשלתי, לרבות התנהלות במערכת מרכב"ה וכיוב'.
- עם זאת, על מנת לאפשר לחטיבה להשלים ולבצע את המוטל עליה לפי החלטה 2017, ובעקבות הזמן הרב שחלף מבלי שנמצאה חלופה לביצוע באמצעות גוף אחר, ניתנה ביום 7.7.16 חוות דעת נוספת של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה בה נאמר כי על אף האמור בחוות הדעת הקודמת, במקרה זה, לאור דחיפות הנושא וחיוניותו, יש לאפשר את השלמת יישום החלטה 2017 וביצוע התקשרות בין משרד החקלאות לחטיבה להתיישבות במתכונת הכספית בה מבוצע הסכם העודפים לצורך השלמת העבודות.

5. בתאריך 31.7.16 אישרה ועדת הפטור באוצר את התקשרות משרד החקלאות בפטור ממכרז עם החטיבה בסך 54,000,000 ₪ לביצוע השלמת עבודות שיקום תשתיות וגנרציה ביישובי עוטף עזה בתקופה שמיום 1.8.16 ועד ליום 31.12.16, או עד לחתימת הסכם קבע עם החטיבה, לפי המוקדם מביניהם, לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ.
6. בהמשך לכך, ביום 11.09.2016 נחתם הסכם בין משרד החקלאות לחטיבה להתיישבות לצורך ביצוע עבודות אלו. בעקבות זאת, לאורך מספר שבועות נערכו דיונים מקצועיים לגבי מנגנון הפעלת החטיבה להתיישבות ואישור התקשרות החטיבה להתיישבות עם ספקים לצורך ביצוע עבודות אלו.
7. ביום 17.10.2010, התקבלה החלטת ממשלה מספר 2323 (להלן – החלטה 2323) שעניינה שיקום תשתיות ביישובים כפריים בכלל הארץ, ובהם יישובי עוטף עזה, בהיקף של 1 מיליארד ₪ בפריסה רב שנתית על פני השנים 2011-2020.
8. לצורך יישום החלטת הממשלה, בשנת 2012 החטיבה להתיישבות יצאה למספר מכרזי מסגרת לצורך ביצוע עבודות לשיקום תשתיות ביישובים כפריים בכלל הארץ, בהתבסס על התכנית הרב-שנתית. בתחום הביצוע הפיזי פורסמו שני מכרזים: אחד למחוז צפון ואחד למחוזות מרכז+דרום, כאשר יישובי עוטף עזה נכללים בתחום הגיאוגרפי של מרכז+דרום.
9. במחוז הצפון זכה הקבלן י. לרר במקום הראשון והקבלן האחים אנטואן במקום השני. במחוז דרום+מרכז זכה הקבלן י. ברזאני במקום הראשון ומגוני במקום השני. ההסכמים עם הקבלנים הזוכים נחתמו ב-1.8.2012. המכרז כלל תקופת התקשרות ראשונה בת שנתיים וזכות ברירה להארכה בשנתיים נוספות.
10. כעת מבקשת החטיבה להמשיך ולהפעיל את שניים מבין שלושת הקבלנים לצורך השלמת העבודות, בסכומים הנקובים בטבלה שלעיל, עד ל-31.12.2017.
11. ההתקשרויות הנוכחיות הן לצורך השלמת פרויקט שיקום תשתיות בעוטף עזה, שרובן מכריע כבר בוצע באמצעות שלושת הקבלנים, אשר זכו במכרז כאמור לעיל. לדברי החטיבה, הקבלנים ביצעו את העבודות לשביעות רצונה ורכשו ניסיון רב בביצוע העבודות כאמור, המצריכות תיאומים מורכבים עם שלל גורמי השלטון המקומי, גופי הביטחון וספקי התשתית הפועלים בשטח.
12. ההתקשרויות הנוכחיות מיועדות לביצוע עבודות שיקום תשתיות ב-25 יישובים בעוטף עזה, כאשר ב-15 מתוכם הקבלנים כבר ביצעו חלק ניכר מהעבודות, במסגרת הזמנות העבודה שהוצאו לצורך ביצוע התקציב שיועד לכך בשנים 2014-2015, ביישובים אלו, מדובר כעת בהשלמת עבודות בלבד, ומטעמי אחריות מקצועית, רציפות ובטיחות, אין להכניס קבלן אחר לשטח. ביתר היישובים, חלוקת העבודה בין הקבלנים נקבעה בהתאם לעקרונות שפורטו לעיל.
13. יצוין כי הארכת ההתקשרות מעבר ליום 31.12.16 מותנית בהשגת הסדרה חוזית להמשך ההתקשרות של משרד החקלאות עם החטיבה. לאחרונה הושגה הסדרה כנדרש, לאחר שוועדת המכרזים של משרד החקלאות האריכה את ההתקשרות עם החטיבה להתיישבות בנושא עוטף עזה ללא עלות נוספת עד ליום 30.06.17. לאור זאת, יצוין כי ההודעה לספק תכלול הסתייגות כי הארכת ההתקשרות מעבר ליום 30.06.17, מותנית בהשגת הסדרה חוזית להמשך ההתקשרות של משרד החקלאות עם החטיבה.
14. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
15. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית, בחוות דעתו מיום 22 בינואר 2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד ירון גולן

מר ויקטור וייס

מר יובל רז

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך